



上海发展研究基金会 研究简报

第 45 号

2011 年 1 月 26 日

走向社会重建之路

摘要

本基金会近日邀请了清华大学社会系孙立平教授作了题为“走向社会重建之路”的报告。孙教授认为目前中国社会领域出现了一种令人担忧的趋势，即以权力包打天下，用权力来解决所有问题的趋势。

之所以会出现权力包打天下的趋势，是由于中国改革开放 30 多年后，社会生活的复杂化，使得社会需要新的有力的组织形式，而由于中国社会发育程度的低下，这种对更强有力的社会组织能力的要求就扭曲为对更强大权力的呼唤。孙教授认为，中国改革开放之前的历史已经说明了无所不包的权力体系是解决不了社会发展中的所有问题的。解决中国问题的出路是建立起主体性的社会，以社会重建来突破中国的困境。社会重建的最重要目的是为了应对权力的失控。社会重建的内容包括：建立市场经济条件下的利益均衡的机制；建立一种好的社会结构；促进公民意识和社会组织的发育；形成解决社会矛盾和社会冲突的制度化方式；促进社会保障和公共服务体制的建立与完善；重建社会的基础秩序。另外，中国未来要用进步来超越发展，要形成自己社会进步的理念，以指导社会的重建。孙教授认为，近期的社会重建可以以劳资关系和官民关系的调整为突破口。

一、中国令人担心的一种趋势：以权力包打天下

近两三年来，中国出现了一种令人担忧的趋势，即用权力来解决遇到的所有问题，用权力来包打天下，这种趋势在金融危机后表现得更为明显。

在经济领域：资源迅速向国有垄断企业集中，给其他的经济实体留下的空间越来越小。

在社会生活领域：过去的那种政治和意识形态的氛围正在重新被营造，权力的渗透和权力主导的倾向越来越明显。在一些重大事件上，举国体制又被重新拿出来；而且在这些重大事情过去之后，又有一种努力就是想把这样一些临时的措施长效化。

在舆论领域：对言论自由的压制，最近有增无减，日益严密。

中国目前这个阶段出现上述趋势并不是偶然的，这些趋势实际上代表了共同的自觉的努力。

二、出现这种趋势的原因

中国目前出现用权力包打天下趋势，是出于为了应对经济社会生活复杂化的挑战。

由于市场经济体制建立、全球化进程的加快、科学技术的发展，大众消费市场的来临，还有快速的城市化等等，所有的过程都使我们整个社会生活变得越来越复杂。这种越来越复杂的经济和社会生活，客观上要求一种更有效的，更强的治理能力。

在不同的社会当中，会有两种不同的反应的模式。一种是用一种

多元的模式，也就是诸神归位，市场归市场，权力归权力，社会归社会的多元的治理结构来回应社会生活复杂化的挑战。另外一种模式，就是用一种无所不包的权力来应对这种挑战。

中国现在的问题是在于，由于没有一个相对独立的社会，甚至也没有一个相对独立的市场，在这种情况下，对更有效的治理能力这种需求，很容易就转化为对权力的呼唤。

三、中国面临的抉择：重建权力还是重建社会？

用无所不包的权力来解决问题，已被文革结束前的历史证明是不可行的。中国的改革开放，实际上就是从原先无所不包的权力体系中出走的。

也就是说，在现在这个需要进行最终选择的时刻，中国需要用重建社会的方式，形成一种权力、市场、社会各司其职、互相配合的体系，以有效地面对经济社会生活复杂化的挑战。通过社会重建，建立起一种新的治理模式，才是我们努力追求的目标。

四、什么是社会重建

目前关于社会重建存在两种思路：

一种思路，是把这个社会当作和经济、政治、文化相对应的社会领域来理解的，也就是说建设社会实际上是建设这样一个社会的领域。这种思路理解下的社会建设的内容，更加侧重于的就是社会事业、社会管理、和具体的社会制度。现在政府讲的社会建设大体就是这一

种思路。

另外的一种思路,是把社会作为一个与国家、市场相对应的主体。从这个意义上来提出的社会建设,它的重点是在建设和维护社会的主体性,使得社会能够作为一个积极的主体来行动。孙立平教授支持这种思路。

后一种思路实际上是对前一种思路的警惕。因为,当我们把社会当作一个领域来建设的时候,虽然字面上讲的是建设社会,但实质上有可能弄不好建设的实际上不是社会,而是总体性权力上的社会部分——实际上建设的是权力。社会建设变成只不过是社会权力建设其中的一个部分而已,实际上最后的结果强化的不是社会,而是权力。

五、为什么强调作为主体的社会建设

社会主体建立起来的作用：**第一、制约权力**，目前中国政府掌握着大量的资源，权力已经扩张得非常厉害，缺少制衡；**第二、是驾驭资本**，资本是中国社会中新出现的一个力量，但是我们一直缺少能够驾驭资本的一些基本的规则；**第三、制止社会溃败**，现在对中国最大的威胁，不是要发生大的振荡、大的动乱，从根本上动摇这个社会，而是社会链条中各个环节逐渐扭曲、失效与变质。

主体性社会建立的最大目的是为了应对权力的失控。西方民主和市场体制建立的过程中，一直伴随着社会和国家权力的对抗。在民主国家形成、权力不断扩张的同时，一直有一个社会在和国家的权力进行着对抗，然后它们形成了一种均衡；在市场力量扩张的同时，也有

一个社会力量和它对抗，同样实现了一种均衡。正是这两种对抗和这两种均衡，保证了一个比较健康的社会的形成。

六、建立主体性社会的具体内容

第一，建立市场经济条件下的利益均衡的机制。当市场经济建立之后，我们必须要有有一个解决利益关系的新的机制，来解决市场经济条件下的利益关系问题。如果没有这样一种机制，利益关系的严重失衡是不可避免的，即使政府一些出发点良好的政策，到最后也有可能走向反面。

第二，要有一种好的社会结构。这包括三个方面：一，形成一个以中产阶层为主的社会阶层；二，能够有一个使得底层生存下去的社会生态；三、要有一个社会流动的机制。

第三，促进公民意识和社会组织的发育。当社会生活越来越复杂的时候，需要有各种组织来承担各种社会的功能。中国现在实际上完全都是靠权力，如果权力一旦出了问题，整个社会想正常运转都几乎不可能。

第四，形成解决社会矛盾和社会冲突的制度化方式。

第五，促进社会保障和公共服务体制的建立与完善。社会保障和公共服务体系的建立，能够帮助形成一个比较具有确定性的经济社会环境。没有这样一个具有可预期的确定性的经济社会环境，人们就不会有正常的日子，不会有正常的日子就不会有正常的消费和生活。

第六，重建社会的基础秩序。在一个社会中，实际工作中的制度

可以分为两个不同的层面，一个是表层的制度，直接起作用；一个是基础的制度，不是直接起作用，但支撑着表层的制度。我们现在是表层制度原来越完善，但是基础制度缺失，这样就导致了双重结果：一个方面社会效率非常低、第二个方面官员非常累。

七、中国的最大需要：超越发展获得进步

中国这些年，讲发展，但不讲进步。发展其实从某种意义上来说，是没有方向、没有价值的东西，它主要是量的增加。但是如果缺少了一种理念、一种价值，那么这个发展是很可怕的，尤其是在现在中国这样一个经济总量很大、发展的冲动也很强的社会中。

中国当代社会越来越变成了一个钱的社会，似乎我们想问题最基本的概念、逻辑都要用钱来组合，如果不用钱来说就说不东西的道理来。所以实际上中国人这些年的眼光是不断在萎缩。对整个社会发展的理解，是越来越是一个很狭小的理解。

在这种情况下，中国需要有一个社会进步的理念。在这样一个理念下，对于发展以及需要什么样的发展，我们进行反思和探索，以真正建立一个符合人性的或者说体现以人为本的社会。

八、近期社会重建的突破口

中国社会重建的长远目标在于“能动社会”与“公民社会”的双重建设，其中能动社会建设是先导，近期可以分别选择“劳资关系”和“官民关系”为突破口。

以劳资关系为突破口是为了通过建立劳资博弈机制推动“能动社会”的建设。劳资关系问题的关键是要在劳资双方之间建立起利益均衡的机制，这种机制要保护的不仅仅是劳动者的利益，而是劳资利益的均衡。建立起这个劳资博弈机制要求工会职能的转变与落实，要承认罢工的合法性，同时还应推动消费者运动的开展。

公民社会的建设首先需要建立公民参与机制。公民参与机制在目前的人大体制内就可以实现的包括：信息披露制度、财政监督机制、重大立法和决策的听证、辩论制度。需要新建立的公民参与机制包括：建立利益表达与施加压力的机制，尤其是游行、示威和罢工的机制；建立良好的信息公开机制，保障公民的言论自由权，可以尝试让互联网成为言论表达的特区。

本材料根据会议记录整理，未经专家本人审阅

撰稿人：邱飞